

**UCHWAŁA NR XXII/140/2013
RADY GMINY RAKÓW**

z dnia 29 stycznia 2013 r.

w sprawie przyjęcia stanowiska w sprawie wyodrębnienia w grupie obszarów funkcjonalnych regionu świętokrzyskiego Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego.

Na podstawie art.7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Rada Gminy Raków uchwała, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się stanowisko w sprawie przyjęcia stanowiska w sprawie wyodrębnienia w grupie obszarów funkcjonalnych regionu świętokrzyskiego Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego stanowiącego załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Wójta Gminy do przekazania Stanowiska, o którym mowa w § 1:

- 1) Panu Adamowi Jarubasowi - Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego,
- 2) Posłom na Sejm RP i Senatorom RP z województwa Świętokrzyskiego,
- 3) Stronom partnerstwa Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego.
- 4) Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy

Jerzy Nowak

**Stanowisko
Rady Gminy Raków**

**w sprawie wyodrębnienia w grupie obszarów funkcjonalnych regionu
świętokrzyskiego Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego**

Rada Gminy Raków wnioskuje o uwzględnienie w Aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020 w wyodrębnionej grupie obszarów funkcjonalnych Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego obejmującego miasto Kielce, gminy powiatu ziemskiego kieleckiego i gminę Kije.

Przedmiotowe stanowisko wynika z zaniepokojenia samorządu Gminy Raków, iż w terytorializacji województwa świętokrzyskiego miasto Kielce i gminy powiatu kieleckiego znajdują się w różnych obszarach funkcjonalnych, a jak wynika z zapisów aktualizacji Strategii Województwa Świętokrzyskiego oddziaływanie Kielc na powiat kielecki jest bezsprzeczne i bardzo wyraźne poprzez funkcje gospodarcze, społeczne i przestrzenne. Proponowany obszar Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego obejmuje zatem większe terytorium niż Kielecki Obszar Metropolitalny.

Definicja obszaru funkcjonalnego zawarta w koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030, opisuje miejski obszar funkcjonalny jako układ osadniczy, ciągły przestrzennie, złożony z odrębnych administracyjnie jednostek, który obejmuje obszar miejski i powiązaną z nim funkcjonalnie strefę podmiejską. W rzeczywistości zaś rola miasta nie ogranicza się do przylegającej do niego strefy zurbanizowanej, ale obejmuje cały region (powiat). Od zawsze istotą ośrodków miejskich było pełnienie funkcji centralnej dla otaczającego je regionu.

Makroekonomiczna analiza przestrzenna województwa świętokrzyskiego pokazuje wzajemne oddziaływanie Kielc i powiatu kieleckiego w rozwoju społeczno-gospodarczym.

Oddziaływanie to jest naturalne i historycznie ugruntowane. Dominacja Kielc jest wyraźnie zaznaczona i nie ma możliwości, aby na tym obszarze inny ośrodek miejski stał się ośrodkiem wzrostu. Dla powiatu kieleckiego takim biegunem rozwoju zawsze będą Kielce. Od zawsze istotą ośrodków miejskich było pełnienie funkcji centralnej dla otaczającego je regionu.

Nowe regulacje europejskiej polityki spójności i polskiej polityki rozwoju wprowadzają nacisk na terytorialny wymiar polityk publicznych. Zakładają przejście w zarządzaniu rozwojem od podejścia sektorowego do zintegrowanego terytorialnie, polegającego na integracji działań różnych podmiotów publicznych wobec terytoriów określonych nie administracyjnie, a funkcjonalnie, charakteryzujących się podobnymi cechami społeczno - gospodarczo - przestrzennymi. Obszary funkcjonalne mają być punktem odniesienia dla interwencji polityk publicznych. Samorządy gmin z Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego dostrzegają wzajemne powiązania funkcjonalne i zamierzają je wykorzystać jako szansę rozwojową. Samorządy uznały konieczność współpracy na rzecz rozwoju KOF w szczególności w zakresie opracowania dokumentów dla obszaru tj. zintegrowanej strategii rozwoju obszaru oraz planów operacyjnych dla wdrożenia strategii.

Utworzenie Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego oraz jego rozwój będzie również czynnikiem wzmacniającym Kielce jako ośrodek metropolitarny. Natomiast pozostawienie gmin powiatu kieleckiego tylko w przypisanym im obecnie obszarach funkcjonalnych pogłębi dysproporcje w stosunku do głównego ośrodka wzrostu i będzie barierą dla spójnego rozwoju tego obszaru. We wnioskowanym przez nas układzie terytorialnym potencjał gospodarczy powiatu kieleckiego, w powiązaniu z potencjałem Kielc, może znaleźć pozytywne przełożenie na funkcjonowanie pozostałych ośrodków subregionalnych i lokalnych wskazanych w Strategii Województwa. Do Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego z pewnością będzie miała zastosowanie interwencja w jednym z kluczowych obszarów strategicznych tj. miasta wojewódzkie i ich obszary funkcjonalne oraz wykorzystane zostaną instrumenty wspierające rozwój terytorialny, w tym Zintegrowane Inwestycje Terytorialne.

Miasto Kielce i powiat kielecki to tereny, na których współpraca realizowana była od zawsze. W celu zacieśnienia tej współpracy 23 podmioty w tym 22 gminy utworzyły partnerstwo pn. Kielecki Obszar Funkcjonalny. Określenie związków i wspólnych celów w ramach Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego nie stanowi problemu, nadało natomiast działaniom jednostek samorządu terytorialnego nowy wymiar, pozwalający m. in. na lepsze

wykorzystanie środków europejskich i dalszy rozwój funkcji, które wspomagają wzajemny rozwój. Współpraca ta stanowi, że zadania których realizacja z powodu rozmaitych uwarunkowań nie była możliwa w obrębie jednej gminy, stanie się realna w ramach partnerstwa.

Wspólne przedsięwzięcia są korzystne dla partnerów – uprawniają do sukcesu promocyjny, turystyczny i inwestycyjny. Wspólne przedsięwzięcia to również wspólne rozwiązywanie problemów w zidentyfikowanych obszarach problemowych, to likwidacja barier rozwojowych w obszarze.

Rola przypisana obszarom funkcjonalnym w rozwoju poszczególnych regionów jest bardzo istotna. Znajduje to odzwierciedlenie w Koncepcji Zagospodarowania Przestrzennego Kraju, Narodowej Strategii Rozwoju Regionalnego i Narodowym Planie Rozwoju. Samorząd Gminy Raków uważa, że Kielecki Obszar Funkcjonalny odegra równie istotną rolę w rozwoju województwa świętokrzyskiego, jednakże to do decyzji samorządu województwa należy, czy gminy tworzące partnerstwo w ramach KOF taką szansę otrzymają.

Pomimo tego, że przynależności gmin do już wyodrębnionych obszarów nie wyklucza tworzenie partnerstwa pomiędzy gminami z różnych obszarów, uważamy za zasadne wyodrębnienie w grupie obszarów funkcjonalnych Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego w celu zachowania spójności terytorialnej i funkcjonalnej.

Uważamy, że zaistnienie, w tak ważnych dokumentach rozwojowych jakim jest Strategia Rozwoju Województwa, zapisów mających bezpośredni wpływ na rozwój Gminy Raków, ma dla nas szczególne znaczenie, a stanowisko niniejsze jest podejmowane w celu pokazania wagi tego problemu.

Po analizie projektu Aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020, samorząd Gminy Raków ma poważne obawy, co do tego, że założenia dotyczące terytorializacji województwa i umieszczenie niektórych gmin Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego w obszarze Gór Świętokrzyskich i w pozostałych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania w rolnictwie, przyczyni się do spowolnienia rozwoju społeczno – gospodarczego tych gmin w okresie do 2020 roku, a konsekwencji do ich marginalizacji.

Ważnym z naszego punktu widzenia argumentem przemawiającym za wpisaniem do Strategii Rozwoju Województwa Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego, jest szansa na zmniejszenie dysproporcji w rozwoju społeczno - gospodarczym oraz infrastrukturalnym w gminach w obrębie obszaru funkcjonalnego. Kielecki Obszar Funkcjonalny ma potencjał, który mimo spowolnienia rozwoju gospodarczego należy rozwijać w ramach utworzonego partnerstwa.

Obok powyższych ogólnych argumentów – właściwych wszystkim, aspirującym do KOF gminom, należy podkreślić pewne szczególne argumenty, które wypracowała Gmina Raków w drodze aspiracji do podnoszenia poziomu życia mieszkańców, bądź dysponuje nimi za sprawą specyficznych walorów przyrodniczych. Najważniejsze z nich, które winny zyskać rangę wskaźników to:

- 1) pełne (100%) objęcie dzieci w wieku 3-5 lat edukacją przedszkolną, od roku 2008;
- 2) pełne (100%) pokrycie planistyczne gminy w formie mpzp (średnia kraju 35% za KPZK);
- 3) wysoka pozycja w rankingu Rzeczypospolitej „Najlepsza Gmina Wiejska” – 7 miejsce w kraju za rok 2009 i 56 miejsce w kraju za rok 2011.
2009 r. – wydatki inwestycyjne 42,7% budżetu,
2011 r. – wydatki inwestycyjne 33,8% budżetu;
- 4) przebieg magistrali rowerowej województw Polski Wschodniej na dł. 23 km przez teren Gminy Raków w powiązaniu z miastem Kielce i innymi gminami z KOF;
- 5) bardzo wysoka atrakcyjność środowiska przyrodniczego ze zbiornikiem wodnym „Chańcza” i 2/3 powierzchni terenów chronionych. Jest to szansa na sobotnio-niedzielny wypoczynek dla mieszkańców obszaru metropolitarnego i droga do pełnej promocji niepowtarzalnych warunków i dalszy rozwój turystyki i agroturystyki. Gmina Raków może stanowić znakomite zaplecze turystyczno - rekreacyjno - sportowe całego obszaru KOF.

Te wskazania potwierdzają wzajemne uzupełnianie się funkcji obszaru.

Biorąc pod uwagę słuszne interesy mieszkańców, Rada Gminy Raków wnioskuje o dokonanie stosownych poprawek w konsultowanym dokumencie uwzględniających powyższe stanowisko.