

Uchwała Nr 16/2019
V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 9 kwietnia 2019 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy Raków za 2018 rok

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas
Członkowie: Ewa Midura
Iwona Kudła

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 9 kwietnia 2019 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Raków za 2018 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Raków sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

I. Sprawozdania roczne z wykonania budżetu Gminy Raków (zwanej dalej Gminą) za 2018 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) zostały przedłożone w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach z zachowaniem terminu określonego w ustawie.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2018 r. poz. 109 z późn.zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) w szczególności zostały sporządzone przez właściwy organ, z zachowaniem ustalonych terminów i podpisane zgodnie z przepisami w/w rozporządzeń.

II. Dochody budżetu Gminy zaplanowane pierwotnie na kwotę 35 070 618,30 zł po zmianach dokonanych w ciągu roku zmniejszono do kwoty 29 220 220,47 zł i zostały wykonane w kwocie 26 221 245,47 zł czyli w 89,73%. Z tego dochody majątkowe zaplanowane na kwotę 3 846 161,00 zł. wykonano w wysokości 1 398 479,02 zł czyli w 36,36 %. Z kolei dochody bieżące Gminy zaplanowane w wysokości 25 374 059,47 zł wykonano w kwocie 24 822 766,45 zł co stanowi 97,82 % planu.

III. Plan wydatków w uchwale budżetowej określono na kwotę 37 145 465,30 zł, a po zmianach dokonanych w ciągu roku budżetowego plan ten wyniósł 31 695 397,14 zł.

Realizując plan wydatki budżetowe ogółem wykonano w kwocie 28 870 129,71 zł czyli w 91,08 %, w tym planowane w wysokości 7 016 554,42 zł wydatki majątkowe wykonano w

wysokości 6 101 849,66 zł czyli w 86,96%, zaś wydatki bieżące planowane w wysokości 24 678 842,72 zł wykonano w kwocie 22 768 280,05 zł czyli w 92,25 %.

Na podstawie dokumentów posiadanych przez Izbę w szczególności sprawozdania Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2018 stwierdza się, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Wójta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie ich zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

IV. Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 3 500 329,67 zł wykonano w pełnej zaplanowanej wysokości. Składają się na nie kredyt w kwocie 3 000 000 zł oraz wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 500 329,67 zł. Natomiast rozchody zaplanowane w wysokości 1 025 153,00 zł wykonano w kwocie 925 153,00 zł dokonując spłaty rat kredytów.

V. Różnica między wykonanymi dochodami a wydatkami budżetowymi w 2018 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 2 648 884,24 zł przy deficycie planowanym w wysokości 2 475 176,67 zł. Deficyt ten pokryty został w części przychodem z kredytu – 2 074 847 zł, w części wolnymi środkami o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych – 400 329,67 zł.

Ze sprawozdania Rb-ST „*sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego na koniec 2018 roku*” wynika, że Gmina na wydatki w 2018 roku przeznaczyła kwotę 131 981,03 zł ze środków subwencji przekazanej w grudniu 2018 roku w wysokości 350 138,00 zł na wydatki stycznia 2019 roku.

W uwagach do sprawozdania Rb-ST zawarto wyjaśnienie powyższej sytuacji. Wynika z nich, że kwota 131 981,03 zł przeznaczona została na zapłatę zobowiązań wymagalnych powstałych na koniec roku, gdyż planowane w 2018 roku dochody z tytułu środków UE w kwocie 1 856 263,00 zł wpłynęły do budżetu z opóźnieniem tj. 4.01.2019 r. co spowodowało trudną sytuację finansową gminy.

Skład orzekający stwierdza, że zgodnie z art.3 ust.1 pkt 2 w zw. z art.7 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jednym ze źródeł dochodów jest subwencja ogólna, a częścią tej subwencji jest subwencja oświatowa, która jest przekazywana w trybie i na zasadach określonych w art. 34 ust.1 pkt 1 tej ustawy. Przekazana w miesiącu grudniu 2018 roku subwencja oświatowa dotyczyła miesiąca stycznia 2019 roku i stanowiła zaplanowane źródło dochodów i pokrycia wydatków 2019 roku. Do końca 2018 roku powinna być zaewidencjonowana na koncie rozliczeń międzyokresowych, a gospodarowanie tymi środkami mogło nastąpić dopiero po 1 stycznia 2019 roku.

W związku z powyższym zdaniem Składu doszło również do naruszenia art. 217 ust.2 ustawy finansów publicznych wskazującego źródła pokrycia deficytu budżetowego zrealizowanego w 2018 roku, którym nie mogą być środki subwencji oświatowej przekazanej w grudniu 2018 roku na wydatki stycznia 2019 roku.

VI. Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że na dzień 31 grudnia 2018 roku zobowiązania z tytułów wykazywanych w tym sprawozdaniu wynoszą 11 770 000 zł i składają się na nie

- zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych. Na koniec 2017 roku zobowiązania z w/w tytułów wynosiły 9 695 153 zł tak więc wzrosły o 2 074 847 zł. Na koniec 2018 roku wymagalne zobowiązania nie występują.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Raków przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

