

Uchwała Nr 41 /2019
V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 25 listopada 2019 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Raków na 2020 rok

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas
Członkowie: Iwona Kudła
Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 20 listopada 2019 roku projektu budżetu Gminy Raków na 2020 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Raków na 2020 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Raków spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach do dnia 15 listopada 2019 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Raków na 2019 rok wraz z objaśnieniami. Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe.

Zgodnie z projektem część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: Nr 9 - dotacje podmiotowe, Nr 10 - dotacje celowe.

Gmina zaplanowała również wydatki finansowane ze środków unijnych.

Planowane na 2020 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok zaplanowano deficyt i wskazano źródła jego sfinansowania.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty zaciągniętych zobowiązań zaplanowano przychody pochodzące z kredytów i rozchody budżetu przeznaczone na spłatę kredytów.

Ustalono zostały limity zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W tym miejscu Skład orzekający zwraca uwagę, że w § 11 ust.1 pkt 3. 3.1 ustalono limit w wysokości 1 010 000 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań wskazując, że będą to kredyty, podczas gdy z Załącznika Nr 4 do projektu budżetu oraz uzasadnienia do projektu wynika, że na rozchody przeznaczone na spłatę kredytu w wysokości 1 010 000 zł przeznaczone będą przychody z tytułu wolnych środków w takiej właśnie wysokości.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została prawidłowo określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2019 r., poz. 1398).

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2019 r. poz. 1396 z późn.zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie, a także dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Upoważnienia zawarte w § 13 projektu odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

W związku z tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2020 i lata następne (WPF) Skład Orzekający dokonał porównania wartości przyjętych w obu projektach i stwierdził, że stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w WPF na 2020 rok.

Ponadto porównując oba w/w projekty Skład orzekający stwierdza, że Wójt Gminy Raków korzystając z możliwości wskazanej w art. 232 ust.2 ustawy o finansach publicznych w § 4 pkt 4 projektu uchwały w sprawie WPF zawarł upoważnienie do dokonywania zmian w WPF w zakresie wskazanym w tym przepisie. Z kolei analiza zakresu upoważnienia zawartego w § 13 projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wskazuje, że pomimo wprowadzenia w projekcie WPF opisanego wyżej upoważnienia na podstawie art.232 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy Raków w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok nie zaproponował dla siebie upoważnienia do dokonywania zmian w budżecie w zakresie wskazanym w art. 258 ust.1 pkt 4 lit. b ustawy o finansach publicznych.

Określony w § 16 projektu tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Raków przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rękas