

UCHWAŁA NR 2019

RADY GMINY RAKÓW

z dnia 2019 r.

w sprawie: **przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Raków**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 237 §4 w związku z art. 36 §1 i art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018r. poz. 2096 ze zm.) **Rada Gminy Raków uchwala**, co następuje:

§ 1.

Wskazuje się nowy termin do dnia 6 lutego 2020 r. dla rozpatrzenia skargi obywatelki – pani L. J., zwanej dalej Skarżącą, z dnia 25 listopada 2019 r., na Wójta Gminy Raków.

§ 2.

Przyczyną przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi, o której mowa w §1 jest szczególnie ważny, o doniosłym znaczeniu dla społeczeństwa, złożony i skomplikowany pod względem prawnym, charakter sprawy podniesionej w skardze i w związku z tym konieczność przeprowadzenia szczegółowego postępowania wyjaśniającego w oparciu o opinie prawne i analizę dokumentów, mających istotne znaczenie w sprawie, z uwzględnieniem przedłożonych dokumentów przez Wójta Gminy Raków i umożliwieniem mu, zgodnie z obowiązującymi przepisami, złożenia dodatkowych wyjaśnień.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Raków. Zobowiązuje się go do zawiadomienia Skarżącej o przedłużeniu terminu oraz wyznaczeniu nowego terminu załatwienia skargi, a także do pouczenia Skarżącej o prawie do wniesienia ponaglenia. W tym celu uchwałę (odpis) wraz z załączonym do niej uzasadnieniem przekazuje się Skarżącej.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
/-/ Sławomir Gierek

UZASADNIENIE

w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Raków.

Pani L. J. w dniu 25 listopada 2019 r. podczas sesji Rady Gminy Raków, na ręce Przewodniczącego Rady złożyła pismo, zawierające informację będącą w swej istocie skargą na działanie Wójta Gminy Raków. Skarżąca w swej skardze powołuje się na posiadaną przezeń wiedzę, wskazującą na naruszenie przez Wójta Gminy Raków zasad praworządności, tj. złamanie ustawowego zakazu łączenia funkcji wójta z zatrudnieniem w administracji rządowej – poprzez pozostawanie w stosunku pracy wójta gminy Raków z poprzednim pracodawcą, tj. Świętokrzyskim Ośrodkiem Doradztwa Rolniczego w Modliszewicach. Wg autorki skargi wyczerpuje to przesłanki określone w art. 27 pkt. 3 ustawy o samorządzie gminnym („Funkcji wójta oraz jego zastępcy nie można łączyć z zatrudnieniem w administracji rządowej”).

Zgodnie z art. 237 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (Kpa) organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jak w ciągu miesiąca. W razie nie załatwienia skargi w terminie określonym w tym przepisie stosuje się przepisy art. 35 - 38 Kpa.

W myśl art. 36 § 1 Kpa - o każdym przypadku nie załatwienia sprawy w określonym terminie organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy.

Należy wyjaśnić, iż Rada Gminy Raków, podejmując próby działań zgodnie z przepisami ustawowymi, nie zdołała rozpatrzyć sprawy w terminie bezzwłocznym (tj. w ciągu miesiąca od daty wpływu do organu skargi, czyli daty 25 listopada 2019 r.), a to z uwagi na istotne okoliczności społeczne, które miały wpływ na wydłużenie czasu do podjęcia wymaganych prawem czynności przez Radę Gminy i powołane do tych czynności przepisami ustawy komisje. (Nie udało się, na skutek uniemożliwienia przez zaniepokojoną całą sprawą społeczność lokalną, przekazać Radzie sprawy odpowiednim komisjom do badania poprzez podjęcie stosownych uchwał w pierwszym wyznaczonym terminie zwołanej w tym celu sesji, tj. w dniu 29 listopada 2019 r.).

Właściwe uchwały mocujące odpowiednie komisje do czynności wyjaśniających i kontrolnych w przedmiotowej sprawie, Rada Gminy Raków podjęła w dniu 6 grudnia 2019 r., czyli dopiero od tej daty mogła rozpocząć swe działania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji (wg treści Uchwały nr XXI/170/2019 Rady Gminy Raków z dnia 6 grudnia 2019 r. w sprawie przekazania do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji pisma – skargi).

Z uwagi na fakt, iż należało zgromadzić niezbędne dokumenty do wyjaśnienia sprawy, wystąpić o opinie prawne do niezależnych ekspertów w przedmiocie skargi, tj. zbadania czy doszło do naruszenia przepisów o zakazie łączenia funkcji (stanowisk) z zatrudnieniem w administracji rządowej przez Wójta Gminy Raków, wymagało to czasu i stało się koniecznym podjęcie uchwały o przedłużeniu terminu rozpatrzenia skargi obywatelki, pani L. J. na Wójta Gminy Raków. Taką uchwałę Rada Gminy podjęła, zachowując wymogi obowiązującego prawa, w dniu 23 grudnia 2019 r. Nowy termin rozpatrzenia skargi wskazano

zatem w Uchwale nr XXII/181/2019 Rady Gminy Raków z dnia 23 stycznia 2019 r. w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Raków – do dnia 25 stycznia 2020 r.

Na sesjach, w dniach: 6 grudnia 2019 r. i 23 grudnia 2019 r. przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji informowała o możliwości złożenia przez Wójta Gminy Raków wyjaśnień w sprawie sformułowanych pod jego adresem w skardze Obywatelki zarzutów.

Należy tu podkreślić:

Art. 492. § 2. Kodeksu wyborczego brzmi – „Wygaśnięcie mandatu wójta z przyczyn, o których mowa w § 1 pkt 1, 2 i 5 - z wyjątkiem powodów wskazanych w art. 27 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, stwierdza rada gminy, w drodze uchwały, w terminie miesiąca od dnia wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu. Przed podjęciem uchwały o wygaśnięciu mandatu należy umożliwić wójtowi złożenie wyjaśnień”.

Przywołany wyżej przepis Kodeksu wyborczego nie precyzuje, w jakiej formie i trybie mają zostać złożone przedmiotowe wyjaśnienia, a jedynie przewiduje umożliwienie ich złożenia przez osobę pełniącą funkcję publiczną. Z cytowanego przepisu wynika, że rada gminy powinna umożliwić wójtowi złożenie wyjaśnień "przed podjęciem uchwały o wygaśnięciu mandatu". Nie oznacza to jednak, że wyjaśnienia te winny być złożone na tej samej sesji, na której uchwała w tym przedmiocie byłaby poddana pod głosowanie.

Do dnia 22 stycznia, tj. dnia, w którym odbyło się posiedzenie Komisji, Skarg, Wniosków i Petycji w temacie zapoznania się ze zgromadzonymi materiałami w kierunku wyjaśnienia sprawy, w tym z opinią prawną (sporządzoną na zlecenie Komisji przez Radcę Prawnego Katarzynę Siwiec – Kancelaria Rady Prawnego Katarzyna Siwiec Kielce), Pan Wójt nie skorzystał z prawa do złożenia wyjaśnień.

Na tymże, co wyżej, tj. w dniu 22 stycznia 2020 r. posiedzeniu Komisji, ustalono, iż w trosce o dobry obyczaj samorządowy i dla rzetelności postępowania wyjaśniającego, Komisja skieruje do Wójta Gminy pismo zapraszające go do przedstawienia swego stanowiska w sprawie kierowanych do niego zarzutów.

Dlatego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, w trosce o dobry obyczaj samorządowy i dla rzetelności postępowania wyjaśniającego, złożyła w dniu 22 stycznia pismo do Wójta, w którym zaproponowała przedstawienie przez niego wyjaśnień w formie dogodnej dla niego i ustalonym terminie. W tym samym dniu, tj. 22 stycznia 2020 r. Wójt Gminy przedłożył Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dokumenty: Stanowisko Wójta Gminy Raków w sprawie zarzutów dotyczących łączenia funkcji wójta z zatrudnieniem w administracji rządowej oraz Opinię prawną dot. interpretacji art. 27 pkt. 3 ustawy o samorządzie gminnym na tle przypadku zatrudnienia piastuna organu wykonawczego gminy w Świętokrzyskim Ośrodku Doradztwa Rolniczego w Modliszewicach.

Komisja na posiedzeniu w terminie jak wyżej, wstępnie zapoznała się z przedstawionymi przez Pana Wójta dokumentami. Wymagają one jednak z uwagi na zawiły język prawniczy, ponownej ich lektury i głębszej analizy. Także Rada Gminy oczekuje na jeszcze jedną niezależną opinię prawną w przedmiocie skierowanych pod adresem wójta zarzutów sformułowanych w skardze pani L. J - zgodnie ze złożoną publicznie deklaracją Rady podczas wcześniejszych, w przedmiocie sprawy odbytych sesji.

W dniu 23 stycznia do Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wpłynęło pismo od Wójta Gminy Raków, będące odpowiedzią na zaproszenie komisji do złożenia przez niego wyjaśnień. Pan Wójt potwierdził wolę wzięcia udziału w takim posiedzeniu i złożenia dodatkowych wyjaśnień; termin tego posiedzenia Komisji ustalono na dzień 29 stycznia 2020 r.

W tej sytuacji, ze względu na niemożność załatwienia sprawy skargi pani L. J. i podjęcia stosownej uchwały przez Radę Gminy Raków w terminie wskazanym w uprzedniej uchwale o przedłużeniu terminu odpowiedzi na skargę, tj. do dnia 25 stycznia 2020 r., z przyczyn wyjaśnionych szczegółowo w niniejszym uzasadnieniu, niezbędne jest podjęcie przez Radę Gminy Raków uchwały w sprawie wyznaczenia nowego terminu rozpatrzenia skargi, który wskazuje się do dnia 6 lutego 2020 r., stosownie do przepisów ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego. („Załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania, zaś w postępowaniu odwoławczym - w ciągu miesiąca od dnia otrzymania odwołania” – art. 35 Kpa).

POUCZENIE:

Na podstawie art. 237 § 4 w związku z art. 36 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Gminy Raków poucza, że Skarżąca ma prawo do wniesienia ponaglenia do Wojewody Świętokrzyskiego (adres: Świętokrzyski Urząd Wojewódzki, Aleja IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce) za pośrednictwem Rady Gminy Raków, jednocześnie wskazując, że zgodnie z art. 37 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego stronie służy prawo do wniesienia ponaglenia, jeżeli:

- 1) nie załatwiono sprawy w terminie określonym w art. 35 lub przepisach szczególnych ani w terminie wskazanym zgodnie z art. 36 § 1 (bezczywność);
- 2) postępowanie jest prowadzone dłużej niż jest to niezbędne do załatwienia sprawy (przewlekłość), zaś z mocy art. 37 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego ponaglenie musi zawierać uzasadnienie.