

**UCHWAŁA NR XLI/284/2021
RADY GMINY RAKÓW**

z dnia 28 stycznia 2021 r.

**w sprawie petycji dot. szczepień przeciwko chorobie covid-19 wywołanej przez wirusa
SARS- CoV-2**

Na podstawie art. 6 ust. 1 w związku z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Raków uchwała, co następuje:

§ 1.

Uznaje się, iż Rada Gminy Raków nie jest organem właściwym do rozpatrzenia petycji w sprawie szczepień przeciwko chorobie covid-19 złożonych przez osoby fizyczne działające w interesie publicznym (petycja wielokrotna - data wpływu na dziennik podawczy Urzędu Gminy w Rakowie w dniach: 11.12.2020 r. i 14.12.2020 r.; data przekazania celem zaopiniowania do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 29.12.2020 r. podczas sesji Rady Gminy Raków) z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania wnoszących petycje o sposobie ich załatwienia – należy przesłać odpis podjętej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Raków.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Raków.

Przewodniczący Rady Gminy

Stanisław Gratka

UZASADNIENIE

W dniach: 11.12.2020 r. i 14.12.2020 r. na skrzynkę mailową Urzędu Gminy w Rakowie obsługującego Radę Gminy Raków wpłynęły petycje od osób fizycznych zam. w Polsce, działających w interesie publicznym. Petycje miały tożsamą treść i wzywały Radę Gminy Raków do rozpatrzenia petycji oraz przyjęcia uchwały w sprawie uzyskania przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej pisemnych gwarancji od producentów szczepionek przeciwko wirusowi SARS-CoV-2, iż „w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych”.

Zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie gminnym i ustaloną praktyką, Rada Gminy Raków przekazała petycje do zaopiniowania do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w najbliższym, możliwym do odbycia sesji, terminie (w dniu 29.12.2020 r.).

W dniu 26.01.2021 r. Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na przedsesyjnym posiedzeniu wspólnym wszystkich komisji stałych Rady Gminy Raków przedstawiła opinię na temat złożonych petycji, której konkluzją było uznanie o braku właściwości Rady Gminy Raków do rozpatrzenia przedmiotowej petycji wielokrotnej.

Zgodnie z definicją legalną przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. A zatem w świetle artykułu 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) o petycjach można przyjąć, że petycja stanowi takie wystąpienie, które zawiera żądanie podjęcia przez organ władzy publicznej określonego co do treści i formy prawnej żądania mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji jej adresata. Podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest podmiot, w zakresie którego mieści się żądanie (przedmiot) petycji.

Treść petycji nie jest do końca dokładnie sprecyzowana, a zawarte w niej postulaty nie są na tyle konkretne, aby sformułować na ich podstawie rzeczowe żądania, jednak wydaje się, uznając na podstawie całokształtu treści petycji, że dotyczy ona regulacji dotyczących szczepień przeciwko covid-19, czyli jej przedmiotem jest regulacja zagadnienia, która może być dokonana na szczeblu organów ustawodawczych państwa, ewentualnie w trybie rozporządzeń ministerialnych, a więc na poziomie centralnym.

Zgłoszone w przedmiotowej petycji (wielokrotnej) żądanie dotyczy bowiem podjęcia przez Radę Gminy Raków uchwały wyrażającej stanowisko odnośnie zamierzonych przez rząd polski powszechnych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2; wydaje się, iż jest oczekiwanie przez zgłaszających petycję w szczególności zobowiązania rządu do działań, które miałyby doprowadzić do zagwarantowania przez producentów szczepionek poniesienia wszelkich kosztów w sytuacji wystąpienia powikłań poszczepiennych (co swoim zakresem zapewne obejmowałby negocjacje z producentami szczepionek, ustalenie warunków zawieranych umów, itp.).

W odniesieniu do petycji - tak jak w przypadku innych podań - organy muszą przestrzegać z urzędu swojej właściwości, a tym samym rozpatrywać petycje w zakresie spraw będących

w ich kompetencjach. Pomimo, iż do zadań własnych gminy, określonych w artykule 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) należy ochrona zdrowia oraz bezpieczeństwo obywateli, to jednak kwestie związane z wyborem producentów szczepionek oraz prowadzenia z nimi negocjacji dotyczących warunków ich zakupu, a następnie uzyskania gwarancji bezpieczeństwa i w razie negatywnych skutków przyjęcia szczepionki przez obywateli, w tym mieszkańców gminy Raków, poniesienia przez producentów szczepionek wszystkich kosztów prawnych i finansowych, stanowiące przedmiot wystąpienia do Rady Gminy Raków, nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy. Należą do zadań i kompetencji rządu (rady ministrów). Ustalając bowiem, który z organów powinien rozpatrzyć petycję, należy zweryfikować w granicach „zadań i kompetencji”, którego z nich dotyczy sprawa będąca przedmiotem petycji. To, który z organów powinien rozpatrzyć petycję zależy nie od tego, do kogo petycja wpłynęła, lecz od jej przedmiotu.

Tym samym, w ocenie Rady Gminy Raków zaistniały przesłanki skutkujące przekazaniem przedmiotowej petycji do organu właściwego, tj. Kancelarii Rady Ministrów.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) „sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi”.